



Programas Sociales y Condiciones de Vida en Venezuela 1999 - 2007

Luis Pedro España N

Venezuela Forum: Social Factor in the Bolivarian Republic

Center for Strategic and International Studies

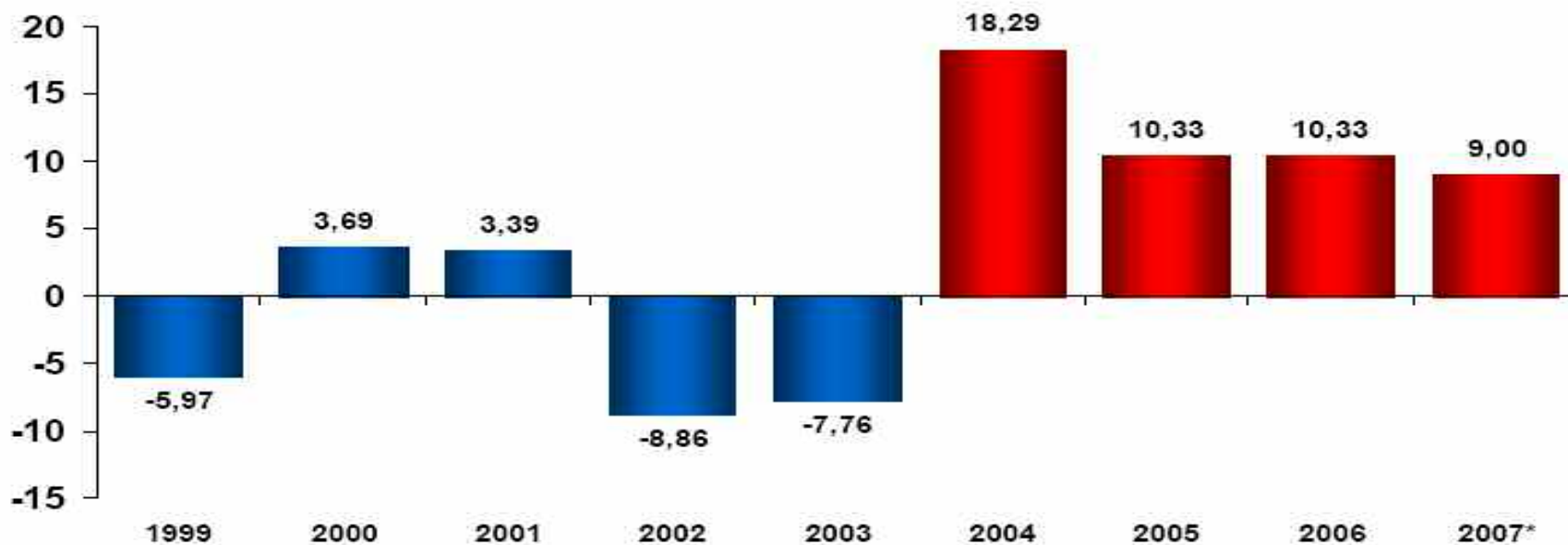
12 de Diciembre de 2007

Washington, D.C.

Venezuela ha crecido de manera sostenida en los último 4 años. Eso no ocurría desde hace 25 años.

Evolución Económica Venezolana

Variación Anual (%) del PIB a Precios de 1997

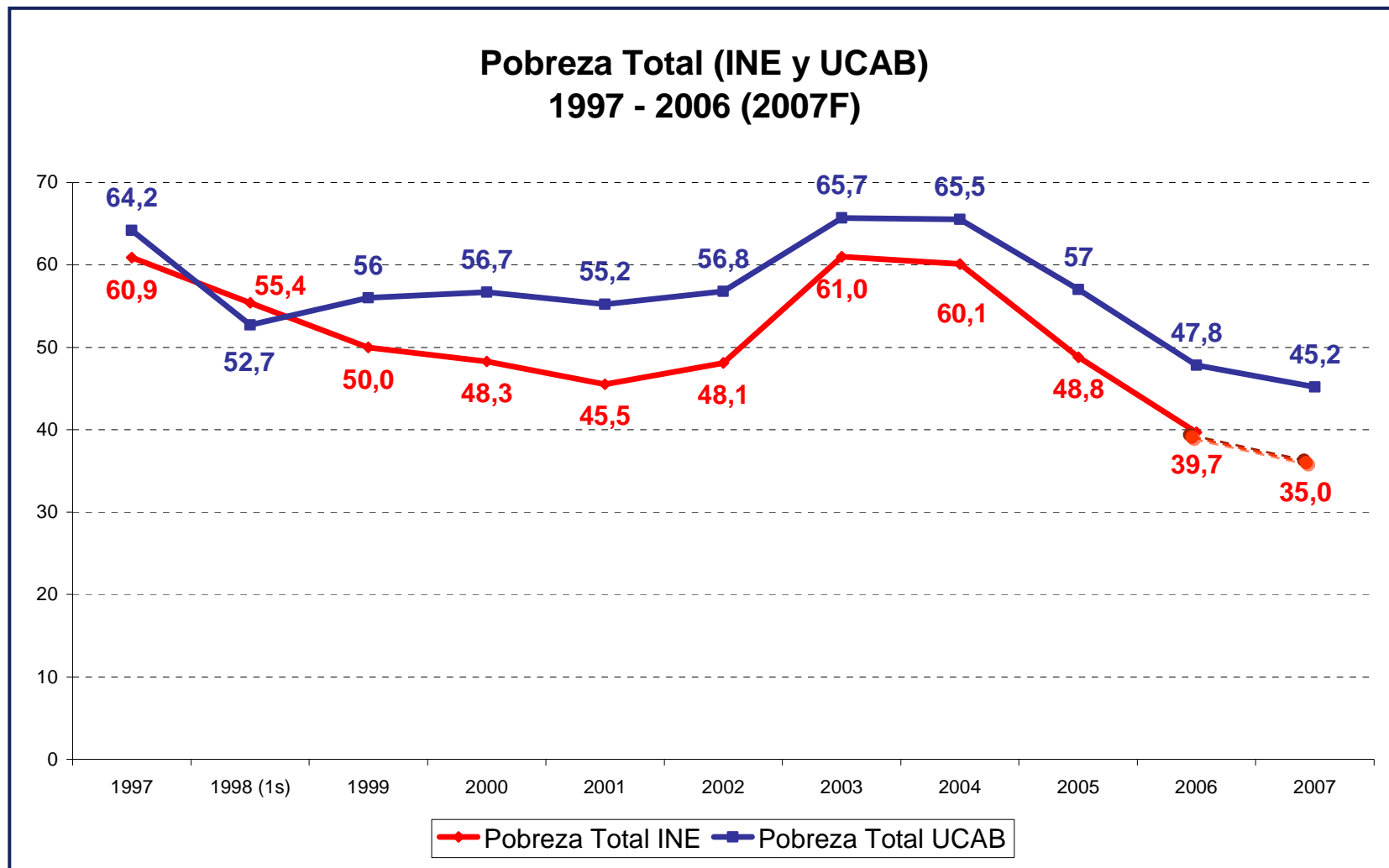


2007*: Crecimiento del Primer Semestre de 2007 Respecto al Primer Semestre de 2006

Fuente: Banco Central de Venezuela

Los ingresos han mejorado lo cual reduce la pobreza de ingreso. Las condiciones estructurales del empleo y las condiciones de vida siguen intactas

En los últimos tres años, se ha logrado una reducción en la pobreza total, aunque varía según la fuente

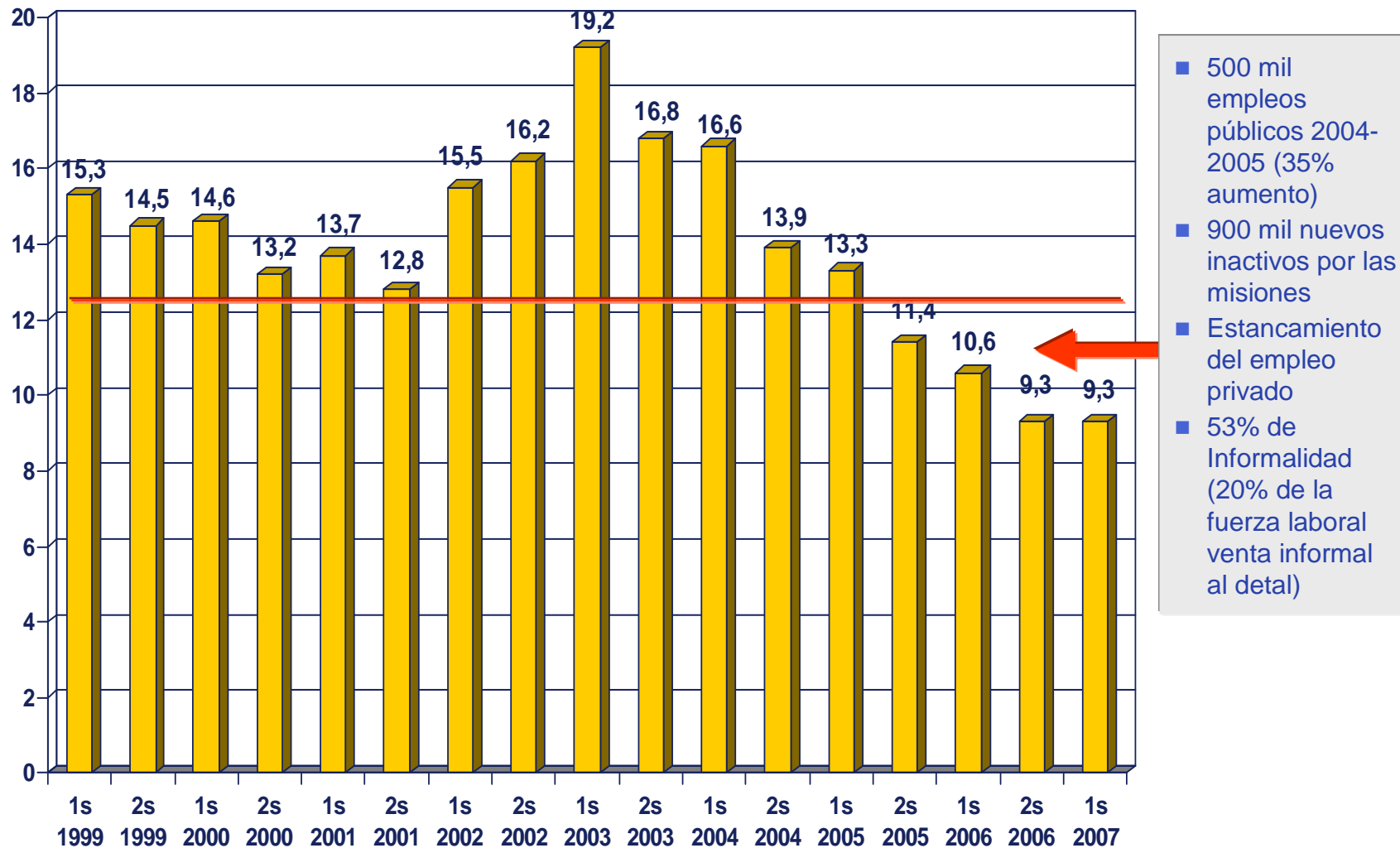


La mejora en la situación de los hogares en los últimos 4 años se debe al crecimiento del ingreso disponible de los hogares gracias a la expansión del gasto público financiado con ingreso petrolero

- Los hogares tienen más ingresos pero con las mismas capacidades
 - Persisten los déficit crónicos
 - Se estudia hasta 7mo. Grado
 - Perfil Epidemiológico
 - Desprotección social
 - Aumento de las pensiones (sistema contributivo)
- No se han transformado las oportunidades socio-económicas
 - Estructura del empleo
 - Generación de empleo formal del sector público
 - Reducción sistemática
- No se han resuelto los problemas de transición
 - Atención a la población víctima del empobrecimiento 1981-2003
 - Políticas de reconversión laboral
- Conclusión: Cualquier otro gobierno del pasado en esta situación tendría un mejor desempeño social

Crece el ingreso, no el empleo

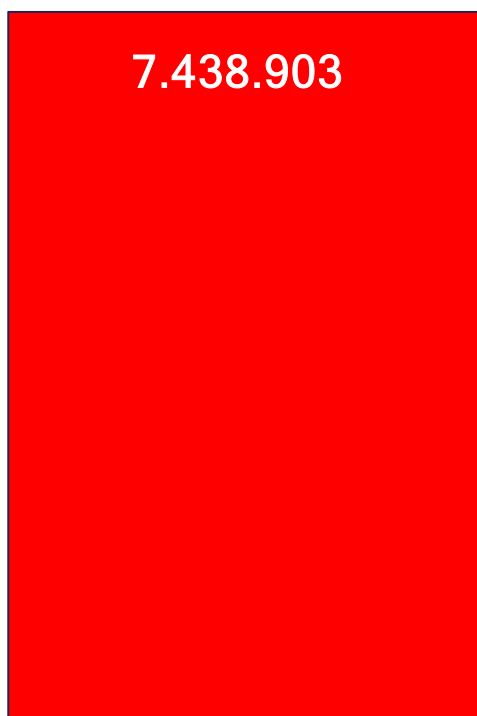
El promedio de desempleo abierto oscila en el 12%. Luego del pico alcanzado en la crisis de 2002-2003 se redujo por expansión del empleo público y la reducción de la población activa a causa de las misiones educativas.



Si no se actúa del lado de la promoción de la inversión no se van a generar los empleos necesarios para abatir la pobreza de manera sostenida.

Aumento de la fuerza de trabajo:

- ✓ Crecimiento demográfico de los años 60 y 70
- ✓ Deserción escolar
- ✓ Aceleración de la tasa de participación laboral femenina



5.896.682

Informalidad
Desempleo

■ Fuerza Laboral

■ Empleos Formales

En la política social de la actual administración debe distinguir tres etapas. Algunos rasgos se mantienen otros no

Cronología de la gestión social

1. De la insatisfacción de lo heredado a la indefinición de una propuesta
 - 1999 a 2002: Los problemas para la continuidad gubernamental
2. Un primer punto de inflexión: El ajuste económico de 2002. La crisis política 2002 – 2003
3. Las Misiones Sociales 2004 – 2007

Rasgos invariables

- Voluntarismo político. Militancia en la gestión
- Protagonismo presidencial
- Perdida progresiva de institucionalidad
- Alto impacto político y bajo impacto social

¿Cuál es la Situación Social Actual?: Permanecen los déficit de atención social. Estado Social con menor capacidad institucional

La política social como instancia de moralización social de Venezuela. Sesgo militarista del gobierno y la política social

La política social que hereda el gobierno actual

- Política Estructural:
 - Sistema educativo
 - Sistema de salud
 - Seguridad social (IVSS)
- Política de Protección
 - Expansión alternativa de cobertura (Programas Sociales)
 - Subsidios directos

Los cambios propuestos

- Estructural
 - De la descentralización a la desconcentración
- Emergencia social
 - Jornadas de ayudas –Salud, Nutrición, Infraestructura y Trámites-
 - Concepción intimista con la población
 - » La nueva “higienización del pueblo”
 - » Moralización del pueblo
 - Politización de la política social

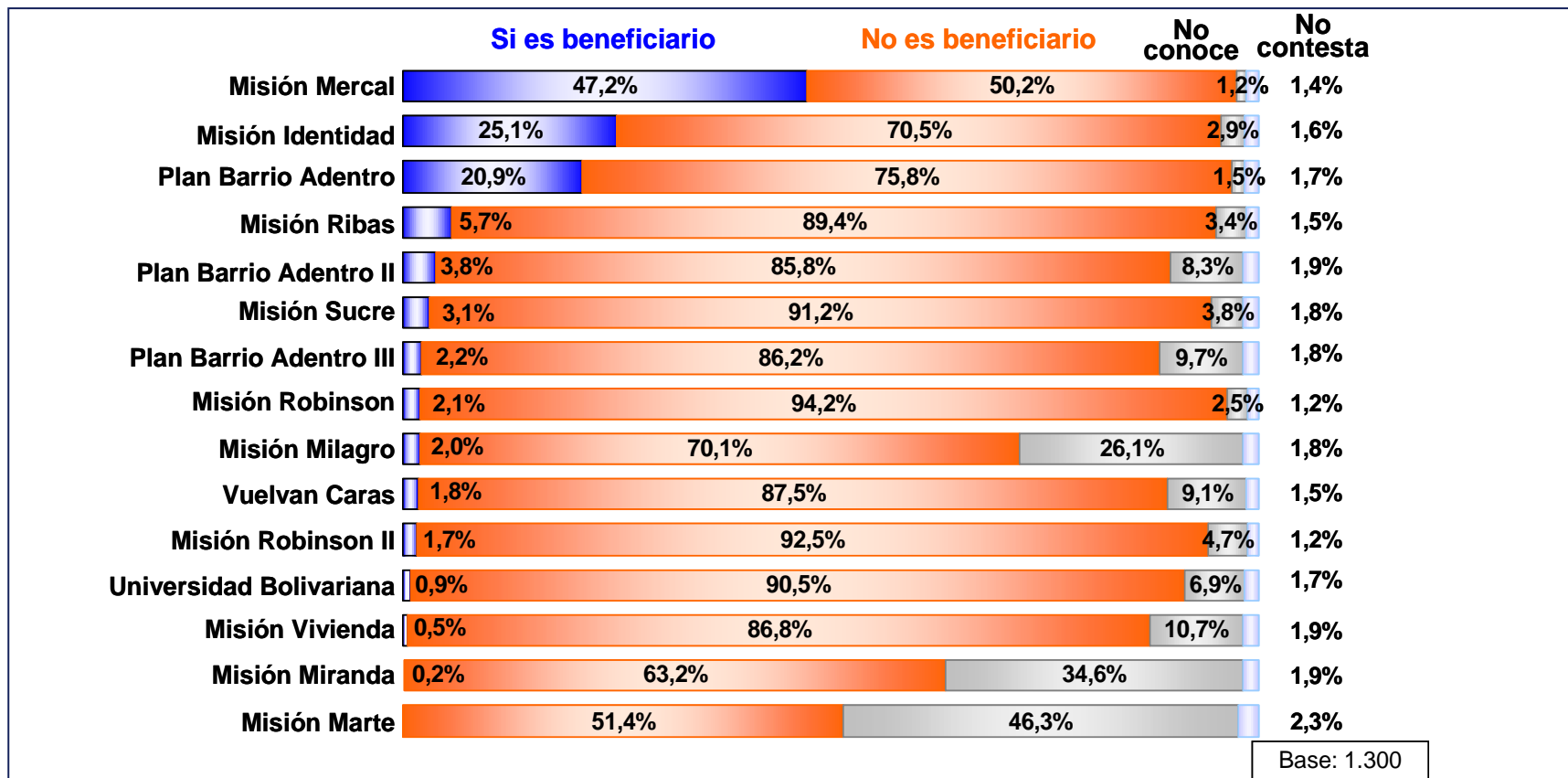
Se ha generado una matriz de opinión que supone que los sectores populares han mejorado sus ingresos gracias a las misiones Han mejorado sus ingresos como todos los venezolanos gracias a la expansión del gasto público

Distribución del ingreso	
Transferencias	<ul style="list-style-type: none"> ■ 1999: 11,2% del total del ingreso de las familias provenía de transferencias ■ 2005: 9,5% del total del ingreso de las familias provenía de transferencias
Mantenimiento de la desigualdad	<ul style="list-style-type: none"> ■ 1997: Gini 46 ■ 2005: Gini 45
Transferencias en el 10% más pobre	<ul style="list-style-type: none"> ■ 10% de menores ingreso: 14,3% del ingreso corresponde a transferencias ■ 30% de menores ingreso: 11% del ingreso corresponde a transferencias
Los mecanismos de distribución de la renta	<ul style="list-style-type: none"> ■ Gasto público: aumento de la demanda ■ Mecanismos de mercado: controles de precio e intereses ■ Subsidio al tipo de cambio

Cualquiera sea el origen de la política social de las misiones estas llenaron un vacío que llevaba décadas cultivándose

- **Jornadas de identificación**: Más de 50% de los nacimientos no se registran el mismo año de ocurrencia.
- **Barrio Adentro**: 756.000 niños menores de 2 años pertenecientes a hogares pobres, tienen necesidades de cuidado y prevención (51% del total)
- **Mercal**: Abastecimiento zonas populares (llegó a cubrir el 40% del mercado de los sectores populares)
- **Plan Simoncito**: 653.000 niños entre 3 y 6 años que no asisten al preescolar (33% del total)
- **Misión Robinson**: 1.200.000 personas analfabetas
- **Misión Robinson II**: Culminación de educación básica
- **Misión Rivas**: 208.000 jóvenes entre 13 y 15 años que no asisten a la escuela básica 3er. Nivel (15% del total) y 360.000 (40% de los jóvenes entre 16 y 17 años) a la educación media)
- **Misión Rivas y Misión Sucre**: 952.000 personas sin inserción social. Ni estudian ni trabajan (38% son jóvenes y 75% de ellos son hombres)

A finales de 2004 la penetración de las misiones mostraba cifras significativas. Para 2007 los valores se mantienen. Rotación de beneficiarios



Alto nivel de conocimiento de las misiones y su existencia. Bajo nivel de penetración

Lo que se objeta de los programas sociales del gobierno es que su gestión van en dirección contraria a todo lo que enseña la gestión de programas sociales

- De diseño
 - Selección de beneficiarios
 - Integralidad de la política social
- Institucionales
 - Excesivo centralismo
 - Experiencia de las entidades responsables
 - Monopolización estatal
 - Ausencia de transparencia, evaluación, control y seguimiento
 - **Extrema politización del sector**
- Financieros
 - Se desconocen los requerimientos
 - Poca transparencia en las asignaciones (Defensa, Secretaria de la Presidencia, MSDS, ME, MT, PDVSA, otros)
 - Sostenibilidad del gasto

¿Cuál es el criterio de selección de beneficiarios?

Relación (R2) entre población cubierta y condiciones sociales y demográficas de los municipios (Unidad territorial Base)

- **Misiones Educativas**
 - Pobreza (0.28)
 - Votos a favor del Gobierno (0.43)
 - Tamaño poblacional (0.43)
- **Misiones Alimentarias**
 - Pobreza (0.01)
 - Votos a favor del Gobierno (0.19)
 - Tamaño poblacional (0.90)
- **Misiones Productivas**
 - Pobreza (0.01)
 - Votos a favor del Gobierno (0.18)
 - Tamaño poblacional (0.03)

- **Misiones de Salud**
 - Pobreza (0.20)
 - Votos a favor del Gobierno (0.02)
 - Tamaño poblacional (0.91)
- **Relaciones entre ellas:**
 - Empleo y Educativas (0.51)
 - Abastecimiento y Salud (0.71)
 - Educativas y Abastecimiento (0.42)

1. El criterio de selección de beneficiarios es la universalización de las Misiones
2. La penetración en progresiva y de multiplicación local
3. La ausencia de criterios “focalizados de asignación debe limitar la progresividad del gasto de las misiones

Los resultados de la política social es de impacto en el corto plazo pero con severas reservas en el largo

- **Acción gubernamental capturada por los intereses de la burocracia social**
 - Aumento del gasto educativo: Remuneraciones, jubilaciones e infraestructura
 - Mantenimiento del gasto en salud: Freno a la descentralización y gasto hospitalario y seguristas /IVSS
 - Reducción del gasto en Protección Social: De la focalización a la universalización de la política
- **Bajo Impacto**
 - No logra revertir los déficit crónicos de atención ni elevar su calidad
 - Alta efectividad política
 - Comunicación política de la política social: El presidente se ocupa de lo social personalmente
 - Las mejoras del ingreso no han sido producto del componente social del gobierno

La perspectiva sectorial y de emergencia impide la articulación, coherencia y consenso como parte de los componentes de la política social actual